

142060, Московская обл, г. Домодедово,  
мкр. Барыбино, СНТ «Центросоюзовец»

Председателю  
СНТ «Центросоюзовец»  
**В.Т.Нечаеву**

От члена СНТ «Центросоюзовец»,  
члена Правления СНТ «Центросоюзовец»  
**В.В.Синякова**

**ОСОБОЕ МНЕНИЕ**  
**по вопросу водоснабжения и лицензирования скважин**  
**в СНТ «Центросоюзовец»**

В связи с обсуждением 20 августа 2022г. на Общем собрании СНТ «Центросоюзовец» вопросов водоснабжения и лицензирования скважин, обеспечивающих водоснабжение для нужд членов товарищества, прошу принять к сведению Особое мнение члена Правления СНТ «Центросоюзовец».

В рамках обсуждения вышеуказанного вопроса инициативная группа садоводов добровольно приняла на себя обязательства:

- 1) изучить нормативную базу по вопросу водоснабжения и лицензирования скважин в товариществе;
- 2) представить Правлению СНТ «Центросоюзовец» и Председателю товарищества рекомендации по устройству водоснабжения в товариществе.

По итогам работы инициативной группы, за подписью «Анастасия» с адреса эл.почты [anastashen861@mail.ru](mailto:anastashen861@mail.ru) поступили нижеследующие предложения:

- 1) внести изменения в лицензию на пользование недрами с целью изменения категории добываемой и потребляемой в товариществе воды, а именно изменить правовой статус добываемой воды с питьевой на техническую;
- 2) по мнению инициативной группы, изменение правового статуса добываемой и потребляемой в товариществе воды поможет избежать лицензирования скважин в СНТ «Центросоюзовец»;
- 3) по мнению инициативной группы, изменение правового статуса добываемой и потребляемой в товариществе воды поможет сохранить существующие постройки («сторожки»), т.к. при отсутствии необходимости лицензировать скважины не требуется создавать «ЗОС» (сохранена стилистика автора).

При анализе представленных предложений установлено, что они:

- адресованы неопределенному кругу лиц;
- не содержат конкретных предложений и плана их реализации;

- не подписаны членами инициативной группы, т.е. являются анонимными.

Таким образом, представленные предложения не подлежат рассмотрению в официальном порядке Председателем, Правлением и Общим собранием СНТ «Центросоюзовец».

Тем не менее, принимая во внимание высокую значимость данного вопроса для санитарного благополучия всех членов товарищества, а также значение водоснабжения для пожарной безопасности садоводов в летний период, предлагаю рассмотреть по существу представленные в неофициальном порядке анонимные предложения на внеочередном собрании товарищества.

Также прошу принять к сведению нижеследующие замечания к представленным предложениям по существу:

**1. В отношении инициативы по внесению изменений в лицензию на пользование недрами с целью изменения категории добываемой и потребляемой в товариществе воды, а именно изменения правового статуса добываемой воды с питьевой на техническую.**

**1.1. Лицензия на пользование недрами МСК 91242 выдана Министерством экологии и природопользования Московской области для добычи подземных вод для целей хозяйственно-бытового водоснабжения.**

Глубина скважин №1 и №2 составляет 50 метров, они эксплуатируют подольско-мячковский водоносный горизонт, являющийся основным источником хозяйственно-питьевого водоснабжения в Волоколамском, Шаховском, Истринском, Рузском, Можайском, Одинцовском, Наро-Фоминском, Подольском, Домодедовском, Воскресенском, Коломенском, Чеховском административных районах.

Источники водозабора в СНТ «Центросоюзовец» располагаются ниже водоносного горизонта, который служит источником централизованного водоснабжения на значительной территории Московской обл.

По результатам лабораторных исследований качества питьевой воды в скважинах №1 и №2, проведенным 15.09.2014г. и 17.09.2014г. ФГУ Геологическое предприятие «Гидрогеологическая экспедиция 16 района», добываемая в СНТ «Центросоюзовец» вода по органолептическим и физико-химическим показателям **полностью соответствует требованиям, предъявляемым к питьевой воде.**

Таким образом, возможность изменения правового статуса добываемой в СНТ «Центросоюзовец» воды с питьевой на техническую отсутствует в силу закона и фактических обстоятельств.

Т.к. СНТ «Центросоюзовец» осуществляет деятельность по использованию недр, такая деятельность подлежит лицензированию в силу абз.5 ст.9 Закона РФ «О недрах», согласно которому пользователи недр **должны иметь разрешения (лицензии) на осуществление соответствующих видов деятельности, связанных с использованием недрами, или привлекать для осуществления этих видов деятельности лиц, имеющих такие разрешения (лицензии).**

Представление документов на уже лицензированные скважины с целью их сертификации в качестве источника технической воды (даже в случае отказа от действующей лицензии) возможно только путем намеренного искажения полученных объективных данных с помощью подлога и/или подделки документов (ст. 292 и 327 УК РФ).

**1.2. Отказ от лицензии повлечет ряд негативных последствий для СНТ и садоводов, а именно:**

- проделанная многолетняя работа по лицензированию скважин в СНТ вернется в начальную стадию (на момент до 2014г.);
- все расходы по лицензированию и обустройству скважин, произведенные за счет средств СНТ и садоводов, фактически будут обнулены;
- **водоснабжение земельных участков в СНТ из существующих скважин прекратится полностью;**
- в связи с прекращением лицензии СНТ будет обязано за свой счет осуществить комплекс мероприятий по консервированию скважин;
- в случае несанкционированного использования скважинами без лицензии, Председатель СНТ и СНТ будут привлечены к административной ответственности.

\* в соответствии со ст. 7.3 КоАП РФ пользование недрами без лицензии на пользование недрами либо нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - **от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей.**

Кроме того, в связи с невозможностью лицензирования скважин в СНТ в качестве источника технической воды члены СНТ будут вынуждены **повторно понести существенные расходы по лицензированию** или подключению воды из других источников.

**2. Касательно неправомерного вывода инициативной группы о том, что изменение правового статуса добываемой и потребляемой в товариществе воды с питьевой на техническую поможет избежать лицензирования скважин.**

Данный вывод инициативной группы является ошибочным и не соответствует нормам действующего российского законодательства и имеющимся фактическим обстоятельствам в связи с нижеследующим:

**2.1. Действующее законодательство не содержит исключений для случаев технического водоснабжения посредством использования артезианских скважин.**

В соответствии со ст.19.2. ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» добыча подземных вод для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения товариществ должна осуществляться с соблюдением **правил охраны подземных водных объектов**, а также основных требований по рациональному использованию и охране недр.

**2.2. Все (!) принадлежащие СНТ скважины**, предназначенные для питьевого или технологического водоснабжения земельных участков в СНТ, **подлежат лицензированию**. Использование артезианских скважин без лицензии невозможно в силу закона.

Закон разрешает использовать воду без лицензии только в личных целях и из горизонта «на песке», который не используется для забора воды на нужды централизованного водоснабжения и не учитывается на балансе государства.

При этом если к скважине подключены два и более потребителя (участка), то лицензирование скважины обязательно.

Если вода в скважину поступает из горизонта в известняке, который находится на балансе государства, то лицензирование скважины также является обязательным независимо от того к какой категории относится добываемая вода (питьевой или технической).

Всего выделяется четыре разновидности скважин:

- Колодцы. Их глубина до 5 метров;
- Скважины, глубина которых от 5 до 30 метров (т.н. скважины «на песок»). Согласно ст.10 Закона РФ «О недрах», срок их использования до 25 лет;
- Артезианские скважины глубиной 20-1000 метров. Вода в них попадает из горизонта в известняке. Срок их использования до 50 лет. Такие скважины могут использовать СНТ при условии лицензирования. Срок действия лицензии на право добычи подземных вод составляет 25 лет;
- Промышленные скважины бурятся на глубину от 300 до 1000 метров.

Таким образом, т.к. глубина скважин в СНТ «Центросоюзовец» составляет **50 метров (!)**, они **относятся к категории артезианских**. Лицензирование таких скважин осуществляется в обязательном порядке независимо от того, к какой категории относится получаемая из таких скважин вода (питьевая либо техническая вода).

**3. Касательно вывода инициативной группы о том, что при отсутствии необходимости лицензировать скважины не требуется создавать «ЗОС»** (сохранена стилистика автора).

Так как в соответствии с действующим российским законодательством и с учетом фактических обстоятельств, скважины в СНТ «Центросоюзовец» подлежат лицензированию в обязательном порядке, тезис об отсутствии необходимости соблюдения требований к защите скважин от случайных загрязнений является ошибочным.

Согласно СанПиН 2.1.4.1110-02 **зона санитарной охраны скважины (ЗСО)** — это площадка определенного диаметра вокруг водозаборного сооружения. Основное ее назначение это защита скважины от случайных загрязнений. В соответствии с СанПиН 2.1.4.1110-02, **ЗСО подразделяется на 3 пояса** различной степени строгости и ограничений.

В зоне санитарной охраны 1 пояса допускается расположение непосредственно скважины и коммуникаций для ее эксплуатации. Постройки, дома, здания, деревья,

трубопроводы, канализации и прочие вещи, не имеющие отношения к скважине, размещать в ЗСО-1 нельзя.

Водоохранная зона скважины 1 пояса имеет **границы в радиусе 30 м от скважины**, если известняки надежно перекрыты сверху слоем водоупорной глины.

При наличии канализации с отводом стоков на очистные сооружения, отсутствии каких-либо загрязнителей, правильно проведенных работах по обустройству скважины, возможно сократить санитарную зону в 2 раза до **15 м**.

Статья 23 Закона РФ «О недрах» содержит требования по **предупреждению самовольной застройки** площадей залегания полезных ископаемых и **предотвращению размещения отходов производства и потребления** на водосборных площадях подземных водных объектов и в местах залегания подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения.

Таким образом, независимо от назначения добываемых артезианских подземных вод, к ним предъявляются **одинаковые требования** об исключении самовольной застройки и предотвращению размещения отходов производства и потребления.

Ответственность за нарушение правил охраны и использования недр возлагается на должностных лиц и организации.

#### Уголовная ответственность:

- п.1 ст.255 УК РФ **нарушение правил охраны и использования недр** при проектировании, размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию и эксплуатации (максимальная санкция - **исправительные работы на срок до двух лет**).
- п.1 ст.293 УК РФ **халатность**, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе либо обязанностей по должности, если это повлекло причинение крупного ущерба или существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства (максимальная санкция - **лишение свободы на срок до семи лет** с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет).

#### Административная ответственность:

- ст.7.4. КоАП РФ за самовольную застройку площадей залегания полезных ископаемых предусматривает ответственность для должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; для юридических лиц - от ста тысяч до **двухсот тысяч рублей**.

#### Гражданско-правовая ответственность:

- лишение СНТ лицензии и выдача предписаний по приведению арендуемой территории в соответствие с условиями договора аренды за счет средств СНТ;
- выдача предписаний на осуществление консервирования скважин за счет средств СНТ;

- выселение всех лиц, незаконно и в нарушение условий договора аренды проживающих в зоне санитарной охраны скважины;
- расторжение договора аренды земельных участков, на которых располагаются скважины;
- взыскание всех расходов, понесенных в результате нарушений СНТ условий аренды и эксплуатации недр, а также причиненного ущерба;
- судебные расходы и расходы на представителя в суде.

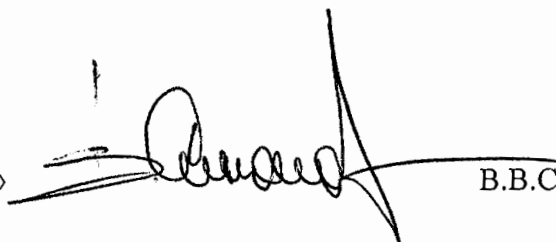
Учитывая вышеизложенное, при принятии решений о дальнейшей эксплуатации скважин в СНТ «Центросоюзовец» **руководствоваться выводами и предложениями инициативной группы не представляется возможным** в силу их противоречия действующему российскому законодательству, а также в силу несоответствия интересам СНТ «Центросоюзовец» и членов товарищества.

Приложение:

1. Копия эл.письма б/н б/д б/п от представителя инициативной группы на 1 л.

01 сентября 2022г.

Член Правления СНТ «Центросоюзовец»



В.В.Синяков

От: Анастасия Сухих <anastaishen861@mail.ru>

Date: вт, 30 авг. 2022 г. в 14:01

Subject: Нормативное обоснование технического водоснабжения  
To: Правление СНТ Центросоюзовец <pravleniesntcs@gmail.com>

Добрый день. Нормативное обоснование предложенной позиции:

В соответствии с требованиями п. 24 ст. 2 Федерального закона Российской Федерации от 23 ноября 2011 года N 416 "О водоснабжении и водоотведении" (далее ФЗ - 416) - "техническая вода - вода, подаваемая с использованием централизованной или нецентрализованной системы водоснабжения, не предназначенная для питья, приготовления пищи и других хозяйственно-бытовых нужд населения или для производства пищевой продукции".

абзацем 7 пункта 7 статьи 10.1. Предоставление права пользования участками недр Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 (в ред. от 28.06.2022) "О недрах" предусмотрено принятое в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ. (ПРИМЕЧАНИЕ С 14.03.2022 по 31.12.2022 приостанавливается течение предельных сроков подачи документов, связанных с получением права пользования недрами в целях разведки и добычи полезных ископаемых — основание Постановление Правительства РФ от 12.03.2022 N 353).

Частью 1 статьи 12.1 Оформление, государственная регистрация, выдача лицензии на пользование недрами, внесение изменений в лицензию на пользование недрами, переоформление лицензии на пользование недрами Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 (в ред. от 28.06.2022) "О недрах" предусмотрено внесение изменений в лицензию на пользование недрами осуществляется по следующим основаниям: 1) возникновение обстоятельств, существенно отличающихся от тех, при которых право пользования недрами было предоставлено. Внесение изменений в лицензию на пользование недрами осуществляется: 2) уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации (в отношении лицензий на пользование участком недр местного значения). Принятие решения о внесении изменений в лицензию на пользование недрами осуществляется комиссией, создаваемой федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным органом, а в отношении лицензии на пользование участком недр местного значения - уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Внесение изменения в лицензию на пользование недрами оформляется приложением к ней, которое вступает в силу с даты внесения записи о государственной регистрации соответствующего изменения в государственный реестр участков недр, предоставленных в пользование, и лицензий на пользование недрами, предусмотренный статьей 28 настоящего Закона (ПРИМЕЧАНИЕ С 14.03.2022 по 31.12.2022 приостанавливается течение предельных сроков подачи документов, связанных с получением права пользования недрами в целях разведки и добычи полезных ископаемых — основание Постановление Правительства РФ от 12.03.2022 N 353).

Таким образом изменение с питьевого на техническое водоснабжение, не требующее лицензирование, является обстоятельством, существенно отличающемся от того, при котором право пользования недрами было предоставлено. И без разрыва арендного договора на участки, поименованными на планах «сторожки» не требует создания ЗОС.

Порядок оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование недрами, порядок внесения изменений в лицензию на пользование недрами, порядок переоформления лицензий на пользование недрами устанавливаются федеральным органом управления государственным фондом недр, а в отношении лицензий на пользование участками недр местного значения - уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

С уважением, Анастасия